

---

---

# РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ТЕОРИИ И МЕТОДОЛОГИИ УПРАВЛЕНИЯ

---

---

В. А. Ефимов

## МЕТОДОЛОГИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВОСПРОИЗВОДСТВА ТРУДОВОГО ПОТЕНЦИАЛА

Важнейшим общественно-полезным условием, влияющим на воспроизводство трудового потенциала, является экономическая устойчивость функционирования предприятий, обеспечивающих занятость населения и доходы семей, в течение продолжительного времени, сопоставимого со временем смены в обществе нескольких активных поколений. Как для обеспечения жизни человека и его личностного развития должны быть решены задачи удовлетворения вполне определённых жизненных потребностей, так и для предприятия должны быть финансово обеспечены возможности как его функционирования и дальнейшего развития, так и его интеграции в жизнь общества.

Нарушение в масштабах любого хозяйственного комплекса структуры функционально обусловленных уровней расходов (ФОУР), соответствующей потребностям и задачам общественного развития, способно повлечь за собой множественные социальные бедствия. В частности, невыполнение требования о поддержании структуры функционально обусловленных уровней расходов для целой группы предприятий той или иной депрессионной отрасли способно привести к таким негативным последствиям в решении кадровых вопросов, которые становятся базовой причиной долгосрочной стагнации отрасли даже при вложении в неё серьёзных финансовых и материальных ресурсов. Это связано прежде всего с высокой инерционностью процессов, протекающих в системе кадрового обеспечения.

Если рассматривать работу предприятия в течение длительного интервала времени, то расходы по непосредственному обеспечению его текущей производственной деятельности обладают наивысшим приоритетом, поскольку производство и поставка продукции потребителям являются вкладом предприятия в экономическое благополучие об-

щества и своего рода натуральным залогом, обеспечивающим получение конкретным предприятием доходов в финансовой форме, которые становятся источниками финансирования:

1. его текущей деятельности;
2. накоплений с целью развития предприятия и его коллектива в будущем;
3. его соучастия в поддержке разного рода программ общественной значимости и в поддержке государственности.

Соответственно главная по значимости группа расходов № 1 – функционально обусловленные расходы по непосредственному обеспечению текущей деятельности. Они включают в себя подгруппы:

- оплату поставок продукции (в том числе и услуг), потребляемой в процессе собственного производства;
- гарантированную оплату труда производственного персонала самого предприятия;
- расходы по материально-техническому обеспечению управления;
- расходы по оплате труда профессиональных управленцев.

Если общество не переживает системного кризиса, в котором нарушено финансовое обращение и порваны производственные (технологически-интеграционные) связи, то несогласованные с поставщиками задержки оплаты поставок продукции, покупаемой для нужд собственного производства, сопровождаются тем, что предприятие автоматически попадает в список «проблемных партнёров» у пострадавших от задержек поставщиков.

То же касается и задержек гарантированной оплаты труда своего персонала (конечно, если общество не переживает системного финансово-экономического кризиса). Столкнувшись с такого рода задержками гарантированной оплаты труда, специалисты предприятия начнут «смотреть на сторону», и чем они профессиональнее, – тем больше вероят-



ность, что они уйдут на более надёжные предприятия (в условиях же системного кризиса им просто некуда уйти).

**Группа расходов № 2.** Задача обеспечения функционирования предприятия или хозяйственного комплекса в будущем и его развития оказывается второй по значимости после задачи обеспечения его текущего функционирования.

В творческом – интеллектуальном и организационном – аспекте её решение требует разработки стратегии развития предприятия (хозяйственного комплекса), определяющей задачи:

- поддержания и развития организационно-технологической базы производства,
- создания новых образцов продукции,
- обучения и привлечения персонала с целью обеспечения его профессионального соответствия как перспективной организационно-технологической базе производства, так и перспективной продукции, предполагаемой к выпуску на предприятии.

По существу сказанное означает, что вне адекватного стратегического планирования, осуществляемого на *самых* предприятиях и в хозяйственных комплексах, научно-технический прогресс как массовое социальное явление в государстве невозможен.

Поддержание работоспособности и дальнейшее развитие предприятия финансово обеспечены, если в состав функционально обусловленных расходов включены:

- амортизационные отчисления в объёме, обеспечивающем поддержание работоспособности существующей организационно-технологической базы производства;
- отчисления в фонды реконструкции и развития предприятия (хозяйственного комплекса), включая и отчисления в фонды подготовки и переподготовки кадров;
- инвестиции (капиталовложения) в другие отрасли (обеспечение и поддержка возможностей перетока капитала между отраслями – необходимое условие динамичности развития хозяйственных комплексов в аспекте быстрой структурной перестройки с целью адаптации хозяйственной системы общества к его запросам на продукцию).

При этом фонды реконструкции и развития могут быть как внутренними, обеспечивающими реконструкцию и развитие именно того предприятия, которое их создаёт, так и внешними, из которых обеспечиваются реконструкция и развитие предприятий, которые входят в тот хозяйственный комплекс, частью которого является и рассматриваемое предприятие. Создание такого рода целевых

фондов – одно из средств структурной перестройки народного хозяйства и перекачки избытков капиталов из достаточно развитых отраслей в отрасли, развитые недостаточно, а также и во вновь возникающие отрасли.

**Группа расходов № 3.** Третья по значимости группа функционально обусловленных расходов необходима именно в гражданском обществе, хотя она не связана с непосредственным обеспечением деятельности предприятия ни в настоящем, ни в обозримой перспективе.

Если общество гражданское, то в жизни это означает, что для решения любой локальной проблемы, выявленной где-либо на периферии, не требуется ознакомления с её существом главы государства и его аппарата, одобрения ими (а тем более – разработки ими) стратегии решения проблемы и выделения ими ресурсов, подконтрольных институтам власти общегосударственного уровня. В гражданском обществе такое может потребоваться только в случае каких-то крупномасштабных чрезвычайных происшествий, в результате которых региональные или местные органы власти утратили дееспособность или подконтрольные им ресурсы оказываются недостаточными, а население бедствует или находится на грани бедствия. В мирное время такого рода ситуации могут возникать в результате катастрофических землетрясений, обширных наводнений, лесных и степных пожаров, других стихийных бедствий, тяжёлых техногенных катастроф.

Для решения всего остального множества локальных проблем на местах должны быть в наличии *подконтрольные властям местного уровня* соответствующие ресурсы, в том числе и финансовые, поскольку кредитно-финансовая система хотя и подконтрольна во многом «административному ресурсу», но всё же именно финансы являются одним из главных инструментов управления и обеспечения самоуправления.

В качестве координаторов решения каждой из такого рода проблем локальной значимости могут выступать:

- в пределах круга интересов коллектива предприятия – соответствующие подразделения в составе директората самого предприятия (хозяйственного комплекса), общественные инициативные организации, существующие на предприятии;
- внешние по отношению к предприятию организации: общественные инициативные организации и создаваемые ими фонды, работающие с теми или иными общественно значимыми проблемами. Это могут быть ре-

гиональные, общегосударственные и трансгосударственные (международные) организации и фонды;

– местные и региональные органы государственной власти.

Это означает, что помимо своей профильной деятельности все предприятия и хозяйственные комплексы должны своими финансовыми ресурсами соучаствовать по своему усмотрению в «благотворительности» или «социальной сфере».

В поддержании «социальной сферы» заключается один из важнейших аспектов социальной ответственности бизнеса: если бизнес не поддерживает и не развивает «социалку» по своей инициативе соответственно жизненным потребностям большинства людей, не являющихся предпринимателями, то говорить о социальной ответственности бизнеса неправомерно, поскольку в этом случае предпринимательское меньшинство неизбежно паразитирует на обществе, угнетая жизнь подавляющего большинства – непредпринимателей.

Поэтому для того, чтобы предприятия поддерживали «социалку» по своей инициативе соответственно общественным интересам, приверженность идеалам гражданского общества должна выражаться в том, чтобы процедуры организации проблемно ориентированных фондов и использования по назначению средств, отчисляемых в них предприятиями (и гражданами) из своих доходов с целью решения проблем непосредственно коллектива, а также и вне предприятия – на местном, региональном уровнях и общегосударственном уровне, были формализованы государством в законодательстве о хозяйственной и финансовой деятельности, начиная с плана счетов бухгалтерского учёта.

Поэтому и Налоговый кодекс должен быть построен так, чтобы предприятию было выгоднее поддерживать общественные организации и фонды, работающие с социально значимыми проблемами, нежели отказываться им в поддержке или уклоняться от неё. Соответственно законодательство многих стран предусматривает налоговые льготы тем предприятиям, которые наряду со своей коммерческой деятельностью занимаются благотворительностью.

Особый вопрос – налогообложение фондов инициативных общественных организаций, финансируемых предприятиями из этой группы функционально обусловленных расходов. Если они не способны заниматься своей деятельностью на принципах самокупаемости, то полезно не подвергать их нало-

гообложению до достижения ими определённых объёмов накоплений или расходов в процессе деятельности. Эти предельные объёмы, однако, должны быть заданы, и их необходимо регулярно пересматривать (примерно раз в 3 – 5 лет) в соответствии с общественными потребностями в уставной деятельности фондов и структурой располагаемых производственных мощностей, обеспечивающих их деятельность.

**Группа расходов № 4.** Все ранее перечисленные группы функционально обусловленных расходов обеспечивают нормальное функционирование предприятия (хозяйственного комплекса) и стабильность окружающей его социальной среды, на которую не воздействуют ни стихийные бедствия, заметно выделяющиеся на фоне повседневного воздействия природной среды при смене времён года, ни техногенные происшествия и где нет преступности. Но в реальной жизни всё это имеет место, и общество накапливает некоторую статистику такого рода происшествий, которые если случаются, то на некоторое время прерывают нормальное течение жизни в больших или меньших масштабах и наносят тот или иной ущерб. Все такого рода риски носят постоянный характер и требуют сосредоточения или быстрой мобилизации некоторого количества ресурсов, предназначенных как для упреждающих действий с целью предотвращения неизбежного ущерба или снижения его величины, так и для ликвидации последствий такого рода однозначно непредсказуемых или плохо предсказуемых, но неизбежных в вероятностно-статистическом смысле происшествий.

Соответственно четвёртая по значимости группа функционально обусловленных расходов – это взносы в разного рода страховые фонды. Их назначение – финансирование мероприятий по заблаговременному предотвращению и преодолению последствий стихийных бедствий, техногенных происшествий, заболеваний, преступлений и иных неблагоприятных событий и компенсация ущерба, наносимого ими обществу, предприятиям и людям персонально.

В случае достаточно широкого развития страхового дела как отрасли бизнеса эта отрасль может предоставлять ещё один общественно полезный вид страховой услуги – страхование от банкротства предприятия: т.е. в случае банкротства утраченный капитал предприятия может быть возобновлён в объёме, предусмотренном договором, при условии, что обстоятельства банкротства соответствуют страховому случаю. Но для обосно-



ванного предоставления такого рода услуги, кроме наличия достаточного количества средств, страховая фирма должна быть компетентна в страхуемой ею отрасли бизнеса и нести на себе некоторые функции прогнозно-планирующего органа, признаваемые получателями страховых услуг, поскольку страхование некомпетентности и узаконенных ложных банкротств с целью обогащения аферистов просто вредно.

Но поскольку наряду с выплатами страховых взносов предприятие может получать и оплату страховых случаев, то в эту группу функционально обусловленных расходов фактически входит сальдо страхового баланса (разность страховых взносов и получаемых страховых).

**Группа расходов № 5** – платежи в погашение задолженности по кредиту. Здесь необходимо пояснить, почему кредит оказался только на пятом по значимости месте. При рассмотрении функционирования какого-то одного предприятия оно может обходиться и без того, чтобы прибегать к кредиту, и в ряде случаев успешно развиваться за счёт собственных доходов и накоплений. Но если рассматривать процесс сборки и функционирования хозяйственных комплексов, то можно увидеть, что чем крупнее хозяйственный комплекс – тем быстрее осуществляется в нём продуктообмен и эффективнее его деятельность, если в нём имеет место кредитование. Это утверждение справедливо при условии, что ставка ссудного процента по кредиту не достигает значений, при которых начинается ощутимый переток капитала из производственного сектора в паразитический ростовщический, что обрекает производственно-потребительскую систему на застой и крах.

Если ставка ссудного процента не достигла такого рода критических значений, то в процессах сборки и функционирования хозяйственных комплексов институт кредита обеспечивает множеству предприятий решение следующих задач:

1. Преодоление кратковременной (в пределах года) недостаточной платёжеспособности, которая может возникнуть вследствие задержек в поступлении ожидаемых предприятием платежей или каких-то иных неожиданностей.

2. Подстройка спектра текущего платёжеспособного спроса под спектр предложения продукции по ценам, заявленным продавцами (среднесрочные кредиты в пределах пяти лет).

3. Преодоление пиков потребностей в инвестиционных вложениях при осуществле-

нии проектов развития и реконструкции действующих и создания новых предприятий, финансирование которых оказывается невозможным из собственных оборотных средств и целевых накоплений финансового лица – инициатора проекта (долгосрочные большие по объёму кредиты от трёх-пяти лет и более).

Т.е. институт кредита представляет собой своего рода эластичную связку в системах «предложение продукции – кредит – её потребление» и «проект – кредит – реализация», позволяющую поддерживать в производственно-потребительской системе более устойчивое и интенсивное течение процессов продуктообмена, нежели в отсутствие кредита, что способствует росту эффективности системы производства и сбыта продукции в целом.

Но поскольку наряду с осуществлением платежей в погашение кредитной задолженности предприятие может получать новые кредиты, то в эту группу функционально обусловленных расходов фактически входит сальдо кредитного баланса (разность выплат в погашение кредитов и поступлений в результате получения новых кредитов).

**Группа расходов № 6** – предпринимательский доход, это либо средства, изымаемые из оборота предприятия единоличным собственником предприятия, ради чего многие и становятся частными предпринимателями, не задумываясь о долге служения предпринимателя обществу; либо дивиденды, выплачиваемые предприятием акционерам, если предприятие находится в акционерной собственности.

Объёмы выплат предпринимательского дохода в любых его формах должны быть такими, чтобы не поощрять потребление продукции по деградационно-паразитическому спектру потребностей. Это не может ущемить ни в чём предпринимателя, поскольку структура функционально обусловленных расходов и законодательство о хозяйственной и финансовой деятельности должны обеспечивать как возможности развития предпринимателями существующих предприятий, так и перекачку капитала в другие отрасли и создание новых предприятий.

**Группы расходов № 7 и 8** находятся в непосредственной взаимозависимости. В их числе налогообложение и нераспределённая прибыль, т.е. финансовые средства, строго говоря, не являющиеся расходами в момент их появления в бухгалтерском балансе. Вопрос в том, какая из двух названных составляющих обладает более высокой

социальной значимостью и соответственно приоритетом.

Кроме того, если люди на предприятии работали лучше, чем предполагалось в начале осуществления производственной программы в соответствии с бизнес-планом на интервале деловой активности  $\Delta T$ , то нравственно-этический аспект ведения бизнеса состоит в признании за ними права получить и заработную плату в большем объёме, нежели предусмотренная бизнес-планом гарантированная зарплата, учтённая в составе функционально обусловленных расходов первой группы. Соответственно нераспределённая прибыль – источник выплаты поощрительных премий, как общих, так и за персональный трудовой вклад.

Гарантированная заработная плата сама по себе должна быть достаточной для жизни в обществе, а премии и персональные надбавки должны выполнять функцию не более, чем дополнительного стимула к добросовестной работе. Чем выше доля негарантированных премий и персональных надбавок в совокупных доходах персонала – тем более правомерно утверждать, что создаётся система личной зависимости персонала от администрации и работодателей, ничего общего не имеющая с экономическим стимулированием добросовестного труда. Соответственно, в гражданском обществе диапазон допустимых значений этого соотношения и параметры разброса статистики должны нормироваться законодательно. То же касается и соотношения доходов профессиональных управленцев и предпринимателей, идущих на удовлетворение их потребностей, и доходов неуправленческого наёмного персонала. Чем выше это соотношение, тем менее эффективна экономика общества в целом.

Чрезмерно высокие доходы управленцев влекут за собой падение качества управления. Так, например, в 1980 г. зарплата высшей администрации превышала среднестатистическую: США – в 110; ФРГ – в 21; Японии – в 17 раз. При этом по качеству управления, выражающемуся в производительности общественного труда, в качестве выпускаемой продукции и темпах освоения новых видов продукции в массовом производстве, эти страны уже тогда следовали в обратном порядке.

Если мы хотим общественного и научно-технического прогресса, то сфера управления не должна быть притягательной кормушкой, поскольку это ведёт к обособлению управленческого корпуса от общества, к его паразитизму и переориентации на удовлетворение сво-

их корпоративных интересов в ущерб остальному обществу. В перспективе это ведёт к неизбежной деградации управленческого корпуса и управления.

Налоги представляют собой обязательные выплаты предприятий, определяемые действующим законодательством. При этом вне зависимости от особенностей действующего налогового кодекса, рассматривая процесс сборки хозяйственного комплекса на территории государства, мы в праве определить функциональное назначение налогов. Они должны быть источниками финансирования программ единого государственного хозяйственного комплекса.

Снижение порога рентабельности одной из отраслей под воздействием, к примеру, снижения цен на выпускаемую продукцию либо увеличения цен на потребляемую прокатывается дестабилизирующей волной по всему народно-хозяйственному комплексу.

Однако несбалансированное превышение порога рентабельности отрасли под воздействием роста цен на её продукцию, падения цен на продукцию её поставщиков или увеличения объёма инвестиций также имеет свой предел полезности для общества. Обретя преимущество в платёжеспособности перед другими отраслями, эта отрасль подорвёт их возможности развития, перекупив используемые ими ресурсы, включая кадровые, и снизив возможности как личного, так и отраслевого потребления. Следствием этих процессов будут также разбалансировка и дестабилизация производственно-потребительской системы страны. Такие ситуации недопустимой межотраслевой конкуренции мы наблюдаем в экономике России на протяжении постсоветских реформ и особенно в 1990-е годы.

Добросовестный труженик не должен влачить жалкое существование, если в нерентабельно низких ценах на его продукцию выразилось успешное удовлетворение его отраслью потребностей общества и расширение круга потребителей либо нерентабельно низкие цены на его продукцию – следствие ошибок в экономической политике, как это происходит, к примеру, с аграрным сектором. И это социально-этическое обстоятельство обязывает к использованию налогово-дотационно-субсидийного механизма как инструмента государственного управления порогами рентабельности во всех отраслях и регионах и управления сбытом социально значимой продукции.

Под дотациями следует понимать внутрикорпоративные или государственные выпла-



ты производителям определённых видов продукции, производство которой в определённых объёмах необходимо, но при сложившемся прецеденте нерентабельно или малорентабельно. Назначение дотаций в системе макроэкономического управления – устранение последствий системных ошибок рыночной саморегуляции производства и потребления продукции в народно-хозяйственном комплексе. Дотации, к примеру, аграрного сектора производства – обязательная составляющая государственного регулирования экономики всех развитых стран, что создает им серьезные конкурентные преимущества.

Под субсидиями следует понимать внутрикорпоративные или государственные выплаты потребителям определённых видов продукции, если корпорация или государство находит потребление именно этих видов продукции предпочтительным, а потенциальный потребитель обладает недостаточной доходностью для того, чтобы оплачивать потребление этих видов продукции на основе самофинансирования.

Следствием такого понимания назначения и функций субсидий должны стать, к примеру, обязательные государственные субсидии на приобретение жилья в рамках установленного социального минимума жилой площади на одного проживающего. Без минимальной обеспеченности жильем развитие семьи, ее воспроизводство являются неразрешимой проблемой. В США широко практикуются субсидии на продукты питания для тех семей, которые не имеют возможности полноценного удовлетворения потребностей в пище.

Соответственно такой подход означает, что функционально обусловленные расходы, названные выше платежами обязательных налогов в хозяйственном комплексе, в котором осуществляется управление порогами рентабельности, в действительности должны представлять собой сальдо баланса налогов, дотаций и субсидий.

Если при этом признавать необходимость поддержки институтов гражданского общества, то это означает, что объём дотаций и субсидий должен быть таким, чтобы предприятие было в состоянии поддерживать полную

структуру функционально обусловленных расходов, включая достаточную для жизни и развития семей гарантированную заработную плату, нераспределённую прибыль и отчисления в разного рода фонды, из которых финансируются программы социальной значимости.

Функционально обусловленные уровни расходов формируются начиная от расходов первой группы до расходов соответствующей группы включительно. Структура функционально обусловленных уровней расходов многоотраслевой производственно-потребительской системы общества на основе выявленных ранее групп и их приоритетности может быть представлена графически на рис. 1.

Законодательство о финансовой и хозяйственной деятельности должно обеспечивать:

- полноту структуры ФОР – без этого невозможно общественное развитие;
- определённую её «эластичность» – без этого невозможна рыночная саморегуляция деятельности и оптимизация деятельности хозяйствующих субъектов (предприятий);
- «жесткость» (при исчерпании допустимых пределов «эластичности» под воздействием конъюнктуры специализированных по видам продукции рынков механизм распределения дотаций и субсидий должен перераспределять сверхдоходы так, чтобы полнота и устойчивость структуры поддерживалась) – без этого невозможно гарантированное удовлетворение демографически обусловленных потребностей всего населения в преемственности поколений.

Описанная классификация функциональ-

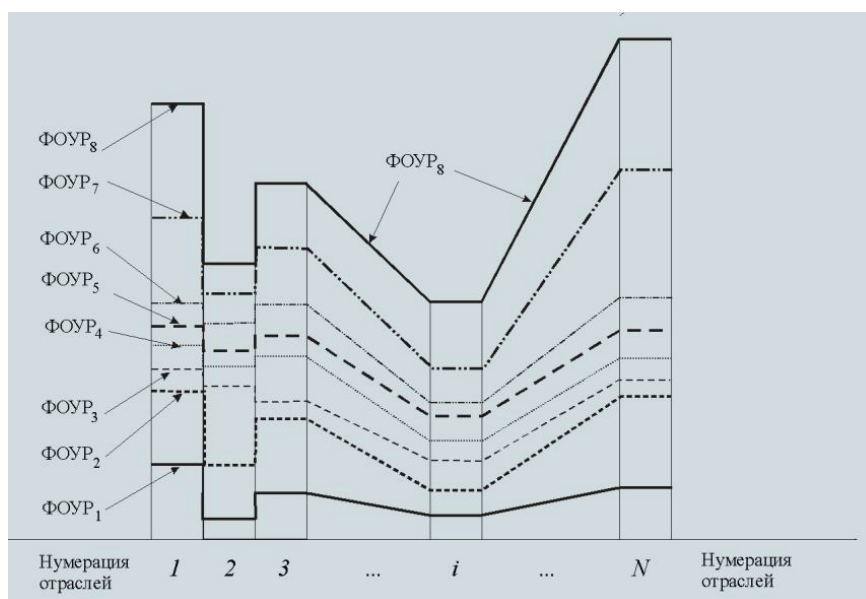


Рис. 1. Структура функционально обусловленных расходов

но обусловленных расходов предприятия, назначение механизма дотаций и субсидий, согласованного с межотраслевыми балансами, нам представляется соответствующей требованиям устойчивого развития трудового потенциала гражданского общества. Это может стать основой организации управления макроэкономического уровня, средством настройки рыночного механизма на определённые задачи общественного развития. При этом обеспечиваются производство, соответ-

ствующее демографически обусловленным запросам общества, и платежеспособность потребления общественно необходимого, демографически обусловленного спектра продукции.

В свою очередь решение этих задач позволяет решить основную задачу государства – воспроизводство собственного населения (а в аспекте экономики – трудового потенциала) в количественном и качественном отношениях.

И. Б. Тесленко

## К ВОПРОСУ О СОДЕРЖАНИИ И ОСОБЕННОСТЯХ МОДЕРНИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ РОССИИ

В начале 90-х годов XX века российское государство стало осуществлять радикальные экономические реформы, представляющие собой преобразования качественно нового типа и предполагающие поступательное развитие экономики.

Результатом должен был стать показатель «качество роста» [6], который находит отражение в изменении структуры производства. Последнее в свою очередь предполагает трансформацию форм и способов экономической деятельности, изменение ее целевой направленности, появление высокотехнологичных сфер экономики на основе модернизации.

Использование качественно новой техники, технологий, ресурсов, новых подходов к организации и управлению производством, создание адекватных институтов и организационных структур (т.е. всего того, что составляет сущность модернизации) должно быть нацелено на обеспечение конкурентоспособности национальной экономики.

Непоследовательность в осуществлении радикальной реформы, недоучет особенностей предыдущего этапа развития российской экономики привели к болезненному и противоречивому разворачиванию преобразований.

Новая парадигма развития в нашей стране, включающая приватизацию, либерализацию и стабилизацию на основе жесткого планирования денежной массы, привела к «деиндустриализации» [13], перекосам в развитии отраслей народного хозяйства, ведущим к «примитивизации производства» [12], сохра-

нению затратного характера экономики, отсутствию стимулов к инновационному инвестированию, обогащению определенных групп общества, значительному расслоению населения.

По мнению В. Мау, либеральные установки, основу которых составляют институты свободной конкуренции, только тогда могут стать опорой модернизации, когда государство находится в фазе постиндустриального развития [20], когда все институты общества к этому готовы. Российское государство не было готово к регулированию, направленному на создание институтов модернизации экономики, к изменениям с целью наиболее полного удовлетворения потребностей людей.

В ходе проведения преобразований реформаторы действовали больше интуитивно, отсутствовала теория перехода России к конкурентоспособной системе хозяйствования через инновации, игнорировались человеческие ценности в экономических отношениях [9].

Подобного рода особенности российских преобразований не могли не сказаться в будущем. Начавшийся в начале XXI века восстановительный экономический рост в последние годы не отличается особо быстрыми темпами, не является динамично поступательным. Только в 2007 г. Россия достигла объема ВВП уровня докризисного 1989 г., при этом, по экспертным оценкам, более 60% в приросте ВВП приходится на ТЭК [22].

Для создания конкурентоспособной экономики нужны инвестиции, которые направляются в инновации.

